

ASSOCIAZIONE APRITICIELO

**PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA
TRASPARENZA 2025-2026-2027**

Predisposto dal RPCT e adottato in data 28/10/2020 con deliberazione del Consiglio di Amministrazione.

Aggiornato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione in data 27/1/2025.

Pubblicato sul sito internet dell'Associazione - sezione "Amministrazione trasparente".

PARTE PRIMA – INQUADRAMENTO GENERALE

1. Normativa di riferimento

La Legge n. 190 del 6 novembre 2012, recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione” (c.d. “Legge Anticorruzione”), ha introdotto nell’ambito dell’ordinamento una specifica normativa per rafforzare l’efficacia e l’effettività delle misure di contrasto della corruzione all’interno della Pubblica Amministrazione e degli Enti ad essa riconducibili, mediante azioni dirette a prevenire i fenomeni corruttivi e a garantire la trasparenza dell’organizzazione e dell’attività di ciascun Ente interessato.

La Legge 190/2012 ha individuato l’Autorità Nazionale Anticorruzione nell’ANAC, attribuendo a tale Autorità compiti di vigilanza e controllo sull’effettiva applicazione, nelle singole Amministrazioni, delle misure anticorruzione e di trasparenza previste dalla normativa.

Le disposizioni previste dalla L. 190/2012 sono state in seguito attuate - per quanto qui rileva - dai seguenti decreti:

- Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 (“Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”), c.d. “Decreto Trasparenza”, entrato in vigore il 20 aprile 2013 e poi modificato dal D.Lgs. n. 97/2016, il quale pone in capo agli Enti destinatari, specifici obblighi di (i) pubblicazione sui propri siti informatici di dati inerenti le rispettive organizzazioni e attività e (ii) adozione di misure idonee a garantire l’accesso civico - semplice e generalizzato - ai dati, ai documenti e alle informazioni, a seconda dei casi, che siano o meno oggetto di pubblicazione obbligatoria;
- Decreto Legislativo n. 39 dell’8 aprile 2013 (“Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell’articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190”), entrato in vigore il 4 maggio 2013, disciplinante le cause di inconferibilità e incompatibilità;
- Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013 (“Codice di comportamento per i dipendenti delle pubbliche amministrazioni, approvato in attuazione dell’art. 54 del d.lgs. n. 165 del 2001, come sostituito dalla L. n. 190/2012”).

Accanto a tali fonti normative, si pone la rilevante attività di regolazione rimessa dal legislatore all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC).

Si rammenta, brevemente, che con Deliberazione Civit n. 72 dell'11 settembre 2013, è stato adottato il primo Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A. 2013) per il triennio 2013 - 2016, il quale precisa le indicazioni minime di riferimento per il contrasto ai fenomeni corruttivi.

Il P.N.A. 2013 è stato aggiornato con la Determinazione A.N.AC. n. 12 del 28 ottobre 2015, recante "Aggiornamento 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione".

La riforma del D.Lgs. 97/2016 è stata, poi, recepita e chiarita nei termini applicativi con il successivo aggiornamento del P.N.A., intervenuto con Delibera A.N.AC. n. 831 del 3 agosto 2016 (P.N.A. 2016).

Sotto il profilo della trasparenza, gli obblighi normativi sono stati ulteriormente disciplinati dalle Delibere A.N.AC. nn. 1309 e 1310 del 28 dicembre 2016 (rispettivamente "Linee Guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5, comma 2, del D.Lgs. 33/2013" e "Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016").

Ancora, con Delibera n. 1208 del 22 novembre 2017 l'A.N.AC. ha provveduto all'aggiornamento annuale del P.N.A. (P.N.A. 2017), diramando ulteriori indicazioni per migliorare lo stato di implementazione dei Piani.

Nella stessa prospettiva si colloca l'aggiornamento del P.N.A. 2018, approvato con Delibera n. 1074 del 21 novembre 2018.

In seguito, l'Autorità, con il P.N.A. 2019 - 2021, approvato con Delibera n. 1064 del 13 novembre 2019, ha effettuato una ricognizione della prassi e della regolamentazione sinora formatesi, fornendo alcune importanti precisazioni in tema di gestione del rischio e, segnatamente, di metodologie di analisi del rischio, secondo approcci prevalentemente qualitativi.

Con delibera n. 7 del 17.01.2023, l'ANAC ha approvato il P.N.A. 2022.

Da ultimo, con delibera n. 605 del 19 dicembre 2023, la medesima Autorità ha approvato il PNA 2023 prevedendone un aggiornamento con riferimento in particolare ai contratti pubblici, dal momento che la disciplina in materia è stata innovata dal D. lgs. 31 marzo 2023, n. 36, intervenuto in costanza di realizzazione degli obiettivi del PNRR.

Il presente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) della Associazione Apriticielo costituisce l'aggiornamento annuale del PTPCT 2024-2025-2026 il quale ha sviluppato le precedenti versioni del Piano di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza dell'Associazione, ed è stato adottato, oltre che alla luce delle suddette previsioni

normative, in base alle Linee Guida di cui alla Delibera ANAC n. 1134/2017 (“Linee Guida per l’attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici”), che hanno meglio definito l’ambito di applicazione soggettiva delle misure di prevenzione della corruzione e i relativi adempimenti.

2. Inquadramento dell’Associazione

L’Associazione Apriticielo è stata costituita il 13 marzo 2006 in vista dell’inaugurazione del Parco Astronomico Infini.to con il compito di organizzarne la gestione.

A norma dello Statuto approvato nel 2007 sono Soci Fondatori la Regione Piemonte, la Città Metropolitana di Torino, il Comune di Pino Torinese, l’Istituto Nazionale di Astrofisica (INAF), l’Istituto Nazionale di Fisica Nucleare (INFN) e l’Università di Torino.

Con apposite convenzioni l’Associazione ha ottenuto in comodato d’uso le strutture museali di proprietà dell’INAF.

Le strutture museali di Infini.to sono state realizzate con contributi assegnati all’INAF dalla Regione Piemonte, dalla Compagnia di San Paolo e dalla Fondazione CRT, che inoltre contribuiscono alla gestione dei progetti didattico scientifici e allo sviluppo del Parco Astronomico.

I Soci Fondatori hanno un rappresentante nel Consiglio di Amministrazione che sovrintende alle attività amministrative e operative dell’Associazione.

Il Presidente dell’Associazione è nominato dalla Regione Piemonte, sentiti Città Metropolitana e Comune di Pino Torinese, il Vicepresidente dall’Università e dall’INAF congiuntamente.

Nel 2008 l’Associazione ApritiCielo ha ricevuto il riconoscimento della personalità giuridica dalla Regione Piemonte e nel 2011 è stata ufficialmente inserita dal MIUR tra gli Enti iscritti all’Anagrafe Nazionale delle Ricerche, una nuova domanda di inserimento è stata inoltrata a dicembre 2021.

L’ultimo Statuto dell’Associazione Apriticielo è stato approvato dall’Assemblea dei Soci Fondatori il 3 ottobre 2013.

Il Bilancio preventivo dell'Associazione è approvato dall'Assemblea dei Soci entro il mese di dicembre di ogni anno in riferimento all'anno successivo.

Il Bilancio consuntivo viene approvato dall'Assemblea dei Soci entro il mese di aprile di ogni anno in riferimento all'anno precedente.

In accordo con lo Statuto, scopi fondamentali dell'Associazione sono la divulgazione scientifica e il sostegno alla didattica nei campi dell'astronomia, dell'astrofisica e della fisica spaziale in una logica di valorizzazione delle risorse scientifiche, storico-culturali ed ambientali del territorio in cui opera.

L'Associazione ha tra i suoi compiti anche quello di promuovere la ricerca scientifica nelle Scienze dell'educazione e nella Didattica dell'Astronomia, supportando queste attività con osservazioni e con la raccolta di dati astronomici finalizzati all'apprendimento del metodo scientifico da parte degli studenti.

L'attività principale del Parco Astronomico Infini.to, gestito dall'Associazione, è la divulgazione scientifica, negli specifici ambiti astronomico e cosmologico e per necessaria estensione all'area fisica e matematica, con particolare attenzione al metodo scientifico, all'educazione alla razionalità e all'unità delle cosiddette "due culture".

Infini.to è attivo dal 2007 nel campo della diffusione della cultura scientifica e tecnologica. Negli anni di attività si è occupato di:

- a) progettare e realizzare attività didattiche e divulgative (visite guidate, laboratori, spettacoli per planetario, sessioni osservative con i telescopi) e programmi per le scuole di ogni ordine e grado;
- b) organizzare conferenze, incontri, seminari, convegni, congressi e lectures con i maggiori esperti in campo scientifico e tecnologico rivolti alle scuole e al pubblico generico;
- c) organizzare eventi culturali di musica, cinema, teatro, danza;
- d) realizzare eventi e partecipare alle principali manifestazioni sul territorio con attività dedicate alla divulgazione scientifica;
- e) produrre e sviluppare materiali multimediali, strumenti informatici e postazioni interattive per la comunicazione scientifica;
- f) organizzare momenti di formazione per docenti, per adulti e per esperti del settore museale;

- g) proporre attività di formazione e tutoraggio per stagisti e laureandi, personale in visita di studio con programmi di scambio nell'ambito LLP (Lifelong Learning Programme);
- h) sviluppare materiali educativi e produrre kit didattici in collaborazione con le Istituzioni Scolastiche del territorio;
- i) collaborare con enti e istituzioni in campo educativo a livello nazionale e internazionale;
- j) organizzare mostre temporanee e partecipare a mostre ed esposizioni temporanee esterne;
- k) produrre e fornire servizi editoriali.

Nel 2023 Infini.to è stato intitolato al suo fondatore Attilio Ferrari e da allora la sua denominazione è “Infini.to – Planetario di Torino Museo dell’Astronomia e dello Spazio “Attilio Ferrari”.

3. Natura dell’Associazione ai fini dell’applicazione delle norme sulla prevenzione della corruzione e trasparenza

Con parere 17 aprile 2020, n. 28925, l’ANAC ha qualificato l’Associazione come ente privato ai sensi dell’art. 2 *bis*, c. 2, lett. c), D.Lgs. 33/2013.

Dal punto di vista dell’inquadramento soggettivo, il citato parere ANAC n. 28925/2020 ha ravvisato, infatti, in capo all’Associazione la sussistenza di tutti i requisiti costitutivi di tale tipologia di enti.

Ad avviso dell’Autorità, ricorrono, in particolare, le condizioni concernenti il bilancio superiore a cinquecentomila euro, il finanziamento maggioritario per almeno due esercizi finanziari consecutivi nell’ultimo triennio da parte di P.A., la designazione della totalità dei componenti dell’organo d’amministrazione o di indirizzo da parte di P.A.

Per l’effetto - si legge nel parere ANAC n. 28925/2020 - anche nel caso dell’Associazione “*si applica, in quanto compatibile, la disciplina sulla trasparenza prevista per le pubbliche amministrazioni di cui al comma 1 dello stesso art. 2-bis*”, nonché la “*disciplina in materia di prevenzione della corruzione di cui alla legge n. 190/2012 e s.m.i. Pertanto, essa è tenuta alla predisposizione del PTPCT e alla nomina del RPCT*”.

4. Finalità e struttura del PTPCT

Tutto ciò premesso, il presente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) illustra le metodologie che il Responsabile per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza dell’Ente (in seguito anche “RPCT”) ha elaborato - in attuazione

degli obiettivi strategici indicati dall'organo di indirizzo politico (Consiglio di Amministrazione) e con la collaborazione degli interlocutori interessati - relativamente al processo di gestione del rischio di corruzione, nonché le azioni da assumere ai fini della implementazione della trasparenza amministrativa.

Il presente Piano si rivolge a tutti i soggetti come di seguito individuati:

- Consiglio di Amministrazione e tutti coloro che rivestono funzioni di gestione e direzione nell'Associazione;
- Collegio dei Revisori;
- tutti coloro che intrattengono con l'Associazione un rapporto di lavoro subordinato (dipendenti), a qualsiasi titolo;
- coloro i quali operano su mandato o per conto dell'Associazione (quali, ad esempio, partners commerciali e finanziari, consulenti, ecc.). Per i soggetti che operano su mandato o per conto dell'Associazione, i contratti che ne regolano i rapporti devono prevedere specifiche clausole che indichino chiare responsabilità in merito al mancato rispetto del presente Piano.

Il presente Piano, coerentemente con quanto previsto dal D.lgs. 97/2016, è articolato in due principali sezioni, rispettivamente dedicate alla Prevenzione della Corruzione e alla Trasparenza.

PARTE SECONDA - PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

1. Nozioni generali

Concetto fondamentale è la definizione di “corruzione”.

Nel P.N.A. 2013 si afferma che: *“il concetto di corruzione ... è comprensivo delle varie situazioni in cui, nel corso dell'attività amministrativa, si riscontri l'abuso da parte di un soggetto del potere a lui affidato al fine di ottenere vantaggi privati. Le situazioni rilevanti sono più ampie della fattispecie penalistica, che è disciplinata negli artt. 318, 319 e 319 ter, c.p., e sono tali da comprendere non solo l'intera gamma dei delitti contro la pubblica amministrazione disciplinati nel Titolo II, Capo I, del codice penale, ma anche le situazioni in cui – a prescindere dalla rilevanza penale - venga in evidenza un malfunzionamento dell'amministrazione a causa dell'uso a fini privati delle funzioni attribuite ovvero l'inquinamento dell'azione amministrativa ab externo, sia che tale azione abbia successo sia nel caso in cui rimanga a livello di tentativo”*.

La definizione ampia di corruzione, confermata anche dal P.N.A. 2015, è idonea pertanto a ricomprendere sia il complesso dei delitti contro la pubblica amministrazione disciplinati nel Libro II, Titolo II, Capo I, del Codice Penale, sia la cd. “maladministration”, ossia le situazioni in cui - a prescindere dalla rilevanza penale - venga in evidenza un malfunzionamento dell'amministrazione a causa dell'uso a fini privati delle funzioni attribuite ovvero l'inquinamento dell'azione amministrativa *ab externo*, sia che tale azione si perfezioni, sia nel caso in cui resti a livello di tentativo.

Come si legge nella Determinazione A.N.AC. n. 12/2015 con riferimento alla “maladministration”, *“occorre, [...] avere riguardo ad atti e comportamenti che, anche se non consistenti in specifici reati, contrastano con la necessaria cura dell'interesse pubblico e pregiudicano l'affidamento dei cittadini nell'imparzialità delle amministrazioni e dei soggetti che svolgono attività di pubblico interesse”*.

2. Riferimenti metodologici

Per quanto riguarda l'applicazione delle misure di prevenzione della corruzione ex L. 190/2012, importanti indicazioni si possono ricavare, oltre che dalla Delibera ANAC n. 1134/2017 (recante *“Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici”*), dal Piano Nazionale Anticorruzione - PNA 2019, approvato dall'ANAC con Delibera n. 1064/2019.

Nel PNA 2019 (Parte II, par. 1) si legge, anzitutto, che *“Il sistema di prevenzione della corruzione introdotto nel nostro ordinamento dalla legge 190/2012 si realizza attraverso un’azione coordinata tra un livello nazionale ed uno “decentrato”. La strategia, a livello nazionale, si realizza mediante il PNA adottato da ANAC” che “costituisce atto di indirizzo per le pubbliche amministrazioni, ai fini dell’adozione dei propri PTPCT. A livello decentrato, invece, ogni amministrazione o ente definisce un PTPCT predisposto ogni anno entro il 31 gennaio”.*

Quanto alle finalità del Piano, *“Il PTPCT individua il grado di esposizione delle amministrazioni al rischio di corruzione e indica gli interventi organizzativi (cioè le misure) volti a prevenire il medesimo rischio (art. 1, co. 5, l. 190/2012)”.* Detto altrimenti, *“Finalità del PTPCT è quella di identificare le misure organizzative volte a contenere il rischio di assunzione di decisioni non imparziali”.*

Dal punto di vista dei contenuti, *“spetta alle amministrazioni valutare e gestire il rischio corruttivo, secondo una metodologia che comprende l’analisi del contesto (interno ed esterno), la valutazione del rischio (identificazione, analisi e ponderazione del rischio) e il trattamento del rischio (identificazione e programmazione delle misure di prevenzione)”* (Parte II, par. 2).

Alla luce di ciò, l’Associazione ritiene di improntare l’attività di gestione del rischio ai criteri di seguito indicati, che devono essere perseguiti a tutti i livelli organizzativi e devono costituire il riferimento per tutte le operazioni, successive all’approvazione del presente Piano e dei suoi aggiornamenti, di messa in atto delle misure idonee a contenere il rischio:

- a) la gestione del rischio crea e protegge il valore, in quanto contribuisce al raggiungimento degli obiettivi istituzionali, al miglioramento della prestazione, all’ottenimento di un elevato consenso presso l’opinione pubblica con miglioramento della reputazione;
- b) la gestione del rischio non costituisce attività indipendente, ma è parte integrante di tutti i processi dell’organizzazione, sia di pianificazione, che di gestione che di cambiamento;
- c) la gestione del rischio è parte del processo decisionale ed aiuta i responsabili ad effettuare scelte consapevoli;
- d) la gestione del rischio tiene conto dell’incertezza e di come può essere affrontata;
- e) un approccio sistematico, tempestivo e strutturato alla gestione del rischio produce efficienza e porta a risultati affidabili;
- f) la gestione del rischio si basa sulle migliori informazioni disponibili (dati storici dell’Ente, esperienza, osservazioni del cittadino, previsioni e pareri di specialisti competenti in materia);
- g) la gestione del rischio è “su misura”;
- h) la gestione del rischio tiene conto di fattori umani e culturali;

i) la gestione del rischio è trasparente, inclusiva, dinamica e favorisce il miglioramento continuo dell'organizzazione.

Tutti i dipendenti partecipano al processo di gestione del rischio, osservano le misure contenute nel presente Piano, segnalando eventuali fattispecie di illecito e personali situazioni di conflitto di interesse.

La violazione da parte dei dipendenti dell'Associazione delle misure di prevenzione previste dal Piano costituisce illecito disciplinare.

Con riguardo a quanto precede, si rappresenta che con delibera del Consiglio di Amministrazione del 24 marzo 2022 l'Associazione ha deciso di dotarsi anche di un proprio modello organizzativo e di gestione ai sensi del D.Lgs. 231/2001 (MOG 231), adottato il 1° novembre 2023 e aggiornato nel dicembre dello stesso anno.

In un approccio di integrazione fra il presente Piano e il MOG 231, risultano, in particolare, di specifica rilevanza, ai fini della prevenzione della corruzione negli ambiti trattati dal presente Piano, i seguenti allegati del MOG 231:

- "Parte Speciale - Reati contro la Pubblica Amministrazione" (finalizzata a mitigare il rischio di realizzazione dei reati contro la Pubblica Amministrazione di cui agli articoli 24 e 25 del Decreto 231);
- "Parte Speciale - Reati in materia di selezione, assunzione e gestione del personale" (finalizzata a mitigare il rischio di realizzazione di tali reati);
- "Procedura verifiche ed ispezioni delle Autorità pubbliche di vigilanza".

3. Analisi del contesto

La prima fase del processo di gestione del rischio riguarda l'analisi del contesto attraverso cui è possibile acquisire le informazioni necessarie a comprendere come il rischio corruttivo possa eventualmente insinuarsi all'interno della Associazione, anche in considerazione del contesto territoriale in cui essa si trova a operare. La Determinazione A.N.AC. n. 12/2015, come confermato nel P.N.A. del 2022, prevede l'analisi del:

- contesto esterno, ovvero l'ambiente nel quale l'Associazione svolge le proprie attività istituzionali, con riferimento alle variabili culturali, criminologiche, sociali ed economiche del territorio;

- contesto interno, ovvero gli aspetti legati all'organizzazione e alla gestione operativa dell'Associazione, per arrivare alla mappatura dei processi propri dell'Ente.

3.1 Contesto esterno

Al fine di costruire un'analisi del contesto esterno sono stati esaminati documenti quali: le Relazioni dell'A.N.A.C. (Relazione annuale al Parlamento del 18 giugno 2021) con particolare riguardo ai dati della Regione Piemonte, dal Ministero dell'Interno (Relazione al Parlamento sull'attività delle Forze di Polizia, sullo stato dell'ordine e della sicurezza pubblica e sulla criminalità organizzata riferita al 2019 pubblicata il 12/1/2021) nonché i dati forniti dai Soci Fondatori dell'Associazione nei rispettivi P.T.P.C.T.

Da un punto di vista operativo, l'analisi prevede sostanzialmente a due tipologie di attività:

- 1) l'acquisizione dei dati rilevanti;
- 2) l'interpretazione degli stessi ai fini della rilevazione del rischio corruttivo.

In questo contesto, i riferimenti della Associazione sono:

- Enti territoriali (la Regione Piemonte, la Città Metropolitana di Torino, il Comune di Pino Torinese e la Città di Torino), con cui la Associazione si rapporta in più ambiti e modalità;
- Enti istituzionali (es. Autorità di Vigilanza);
- Istituzioni, Enti di ricerca e imprese con i quali l'Associazione si rapporta principalmente in termini contrattuali (es. appaltatori) o convenzionali;
- Associazioni ed enti collettivi;
- Cittadini, in occasione delle visite al Museo;
- Enti finanziatori, nazionali, europei ed internazionali.

Con queste premesse si riporta di seguito uno schema che illustra i rischi esterni individuati, le strutture potenzialmente interessate e le azioni di contrasto che l'Associazione intende attuare.

RISCHI ESTERNI	AREE INTERESSATE	MISURE DI CONTRASTO
• Infiltrazioni mafiose nei processi di affidamento dei contratti	Direzione/Amministrazione	• Verifiche antimafia su appaltatori ai sensi del Dlgs. 36/2023

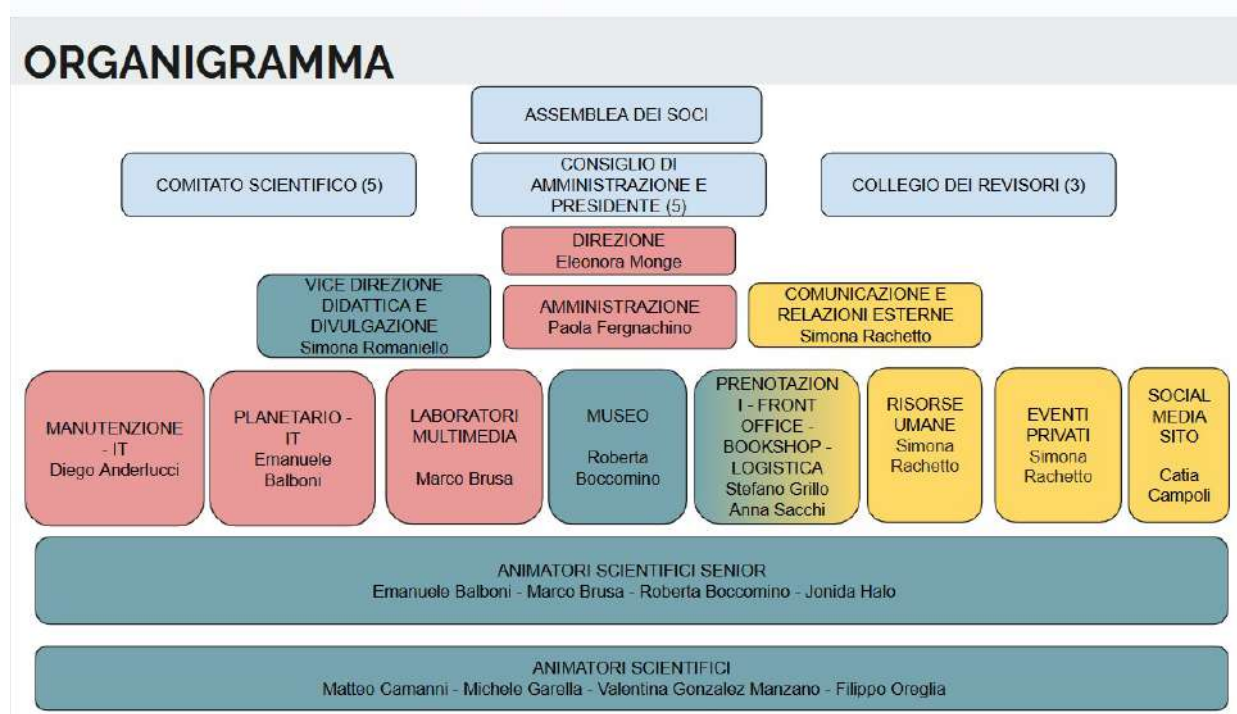
Ad oggi l'intera struttura dell'Associazione è sempre stata allertata, coinvolta e sensibilizzata nella prevenzione dei fenomeni corruttivi, pur in assenza del verificarsi di fenomeni di alcun tipo.

Il contesto esterno, anche di tipo socio-economico, rende sempre possibili problematiche legate a fenomeni di criminalità organizzata o connesse a reati comuni, che l'Associazione intende prevenire anche con il coinvolgimento degli organi preposti (Forze dell'ordine, Procura competenti), qualora eventuali fenomeni dovessero riflettersi sulla vita dell'Associazione.

3.2 Contesto interno

3.2.1 Struttura organizzativa

La struttura organizzativa dell'Associazione è sintetizzata attraverso il seguente organigramma:



Sono Organi dell'Associazione:

- a) l'Assemblea dei Soci;
- b) il Presidente;
- c) il Consiglio di Amministrazione;
- d) il Collegio dei Revisori dei Conti.

È istituito con funzione consultiva e di indirizzo scientifico:

- a) il Comitato Scientifico.

Il Presidente e il CdA, Organi di indirizzo politico amministrativo, sono coinvolti direttamente nel programmare e indirizzare le attività dell'Associazione nel perseguimento dei fini istituzionali, sentito il Consiglio Scientifico.

Essi si avvalgono del supporto operativo del Direttore Generale.

Il Collegio di Revisione è composto di rappresentanti della Regione Piemonte, della Fondazione Compagnia di San Paolo e della Fondazione CRT.

Il Consiglio Scientifico svolge funzione consultiva in materia di pianificazione e visione strategica, contribuendo all'indirizzo scientifico dell'Associazione.

Come rappresentato nella Tabella sottostante, la struttura dell'Associazione prevede in totale 16 unità di personale, di cui alcune a tempo parziale (dati al 27/01/25).

Tabella: Personale al 27/01/2025

PROFILO	PIANTA ORGANICA
Responsabile scientifico con ruolo di direttore generale	1
Responsabile scientifico – vicedirettore e coordinatori area	2
Comunicatori scientifici	8
Impiegata amministrativa	1
Impiegato servizio biglietteria	2

Impiegato tecnico manutentore	1
Impiegata social media manager	1
	16

Tutti i dipendenti sono assunti con contratto C.C.N.L. di Federculture (11 a tempo indeterminato 1 apprendista e 4 a tempo determinato).

3.2.2 Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT)

L'Associazione Apriticielo, con delibera del Consiglio di Amministrazione del 09/03/2023 ha nominato la Dott.ssa Simona Romaniello quale Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT).

Il Responsabile predispone ogni anno il PTPCT, che sottopone al Consiglio di Amministrazione per l'approvazione.

Il Piano viene trasmesso all'ANAC e pubblicato sul sito internet dell'Associazione nella sezione Amministrazione Trasparente.

Ai sensi della L. 190/2012, il Responsabile deve tra l'altro:

- provvedere alla verifica dell'efficace attuazione del Piano e della sua idoneità;
- proporre la modifica dello stesso quando intervengono mutamenti nell'organizzazione o nell'attività dell'amministrazione;
- individuare il personale da inserire nei programmi di formazione di cui alla L. 190/2012.

Sul ruolo e sulle responsabilità del RPCT si rinvia, più ampiamente, alle indicazioni contenute nella normativa vigente e nel PNA 2022, da intendersi qui recepite.

4. Individuazione delle attività con più elevato rischio di corruzione

Una delle finalità fondamentali del presente Piano è l'individuazione delle attività nell'ambito delle quali risulti più elevato il rischio di corruzione.

L'art. 1, comma 9, lett. a), L. 190/2012 procede già ad una prima diretta individuazione, relativamente ai procedimenti di:

- autorizzazione o concessione;

- scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, anche con riferimento alla modalità di selezione prescelta, ai sensi del Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture di cui al D.Lgs. 50/2016 come modificato da ultimo dal D.lgs. 36/2023;
- concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, attribuzione di vantaggi economici a persone ed enti pubblici e privati;
- concorsi e prove selettive per l'assunzione del personale e progressioni di carriera.

Con riferimento alla situazione concreta e, dunque, all'attività svolta dall'Associazione, i suddetti procedimenti si sostanziano nelle seguenti aree di rischio:

- a) processi finalizzati al reclutamento e alla gestione del personale;
- b) processi finalizzati all'affidamento di lavori, servizi e forniture, nonché all'affidamento di ogni altro tipo di commessa.

Per l'area di rischio riguardante i processi finalizzati al reclutamento e alla gestione del personale (inclusi reclutamento del personale, gestione delle progressioni di carriera e conferimento di incarichi di collaborazione) sono individuati i seguenti rischi:

- a) previsioni di requisiti di accesso "personalizzati" e insufficienza di meccanismi oggettivi e trasparenti idonei a verificare il possesso dei requisiti attitudinali e professionali richiesti in relazione alla posizione da ricoprire allo scopo di reclutare candidati particolari;
- b) abuso nei processi di stabilizzazione finalizzato al reclutamento di candidati particolari;
- c) progressioni economiche o di carriera accordate illegittimamente allo scopo di agevolare dipendenti/candidati particolari;
- d) motivazione generica e tautologica circa la sussistenza dei presupposti di legge per il conferimento di incarichi professionali allo scopo di agevolare soggetti particolari.

A tale attività viene attribuito un grado di rischio considerato basso.

Per l'area di rischio riguardante i processi finalizzati all'affidamento di lavori, servizi e forniture, nonché all'affidamento di ogni altro tipo di commessa sono individuati i seguenti rischi:

- a) restrizione del mercato nella definizione delle specifiche tecniche, attraverso l'indicazione nel disciplinare di prodotti che favoriscano un determinato operatore economico;
- b) definizione dei requisiti di accesso alla gara e, in particolare, dei requisiti di capacità tecnica ed economico-finanziaria dei concorrenti al fine di favorire un determinato operatore economico (es. clausole dei bandi che stabiliscono requisiti di qualificazione);

- c) uso distorto del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, finalizzato a favorire un determinato operatore economico;
- d) mancato rispetto dei criteri indicati nel disciplinare di gara cui la commissione giudicatrice deve attenersi per decidere i punteggi da assegnare all'offerta, con particolare riferimento alla valutazione degli elaborati progettuali;
- e) abuso, non giustificato, dell'affidamento diretto al di fuori dei casi previsti dalla legge al fine di favorire un determinato operatore economico;
- f) elusione delle norme previste dagli artt. 47 ss. D.L. 77/2021, conv. in L. 108/2021, nel caso di affidamenti di appalti finanziati con risorse del PNRR.

In particolare, alcuni eventi rischiosi caratterizzano specificamente gli appalti per i quali, in ragione del valore del contratto, sia ammesso l'affidamento diretto:

Affidamenti per i quali, in base alla normativa e al regolamento interno dell'Associazione, è ammesso l'affidamento diretto	Determina a contrarre incompleta/assenza di determina a contrarre Artificioso frazionamento dell'acquisto finalizzato a eludere le regole di procedura Ripetuti affidamenti allo stesso fornitore; proroghe o rinnovi immotivati o non contemplati <i>ab origine</i> nella documentazione di gara Mancato ricorso alle indagini di mercato prima di procedere all'affidamento Assenza dei controlli sui requisiti di carattere generale e speciale (ex artt. 80 e 83) Mancate verifiche in fase di esecuzione (es. mancato rispetto dei termini contrattuali) Comportamenti finalizzati a ottenere affidamenti diretti di contratti pubblici in elusione delle norme di cui al c.d. Decreto Semplificazioni (D.L. 76/2020, conv. in L. 120/2020)
---	---

Anche a tale attività viene attribuito un grado di rischio considerato basso.

Più in generale, si elencano i processi gestiti dall'Associazione, la relativa attribuzione alla struttura organizzativa interna di riferimento e il relativo grado di valutazione del rischio.

Area di rischio	Processo	Attori/Uffici Coinvolti	Grado di rischio
-----------------	----------	-------------------------	------------------

Area A: Acquisizione e Progressione del personale	A1. Reclutamento	CdA/Presidenza/Direzione/ Amministrazione/Area Didattica e Divulgazione/Area Comunicazione /Area Personale e Logistica	Basso
	A2 Progressioni di carriera	CdA/Presidenza/Direzione/ Amministrazione/A rea Didattica e Divulgazione/Area Comunicazione	Basso
	A3. Conferimento di incarichi di Collaborazione	CdA/Presidenza/Direzione/ Amministrazione/A rea Didattica e Divulgazione/Area Comunicazione	Basso

Area B: Affidamento di lavori, servizi e forniture	B1. Definizione dell'oggetto dell'affidamento	CdA/Presidenza/ Direzione/ Amministrazione/Ufficio Didattica e Divulgazione/Ufficio Comunicazione/Ufficio Tecnico	Basso
	B2. Individuazione dello strumento/istituto per l'affidamento	Presidenza/Direzione/ CdA/Amministrazione	Basso
	B3. Requisiti di Qualificazione	Presidenza/Direzione/ CdA/Amministrazione	Basso
	B4. Requisiti di aggiudicazione	Presidenza/Direzione/ CdA/Amministrazione	Basso
	B5. Valutazione delle offerte	Commissioni di valutazione/CdA	Basso
	B6. Verifica dell'eventuale anomalia delle Offerte	Presidenza/Direzione/ CdA/Amministrazione/ RUP	Basso
	B7. Procedure Negoziare	Presidenza/Direzione/ CdA/Amministrazione	Basso
	B8. Affidamenti Diretti	Presidenza/Direzione/ CdA/Amministrazione	Basso
	B11. Varianti in corso di esecuzione del Contratto	Presidenza/Direzione/ CdA/Amministrazione	Basso
	B13. Utilizzo di rimedi di risoluzione delle controversie alternative a quelli giurisdizionali durante la fase di esecuzione del contratto	Presidenza/Direzione/ CdA/Amministrazione	Basso

Come si evince dalla tabella precedente, tutti i processi elencati presentano un basso rischio di corruzione.

5. Misure di prevenzione della corruzione nelle attività con rischio più elevato

5.1. Nelle suddette attività che presentano un rischio di corruzione, seppur basso nel caso dell'Associazione, le comunicazioni tra amministrazione e soggetto interessato (che possono essere qualificate nella fattispecie come "Input" del processo) si svolgono con modalità telematiche in modo da garantire la trasparenza e la tracciabilità delle comunicazioni, assicurando in tal modo l'imparzialità e l'efficienza dell'attività amministrativa svolta ("Output" del processo).

5.2. Con particolare riferimento al **settore degli appalti**, si assicura la piena osservanza delle previsioni dettate dal D.Lgs. 36/2023 (aggiornato al decreto correttivo D.Lgs. 209/2024), anche in tema di comunicazioni e di modalità di svolgimento delle procedure, e sono definite le misure necessarie al fine di impedire all'interessato il contatto diretto, in particolare quello telefonico, con i soggetti competenti.

Per la richiesta di eventuali informazioni e chiarimenti, i concorrenti saranno obbligati a formulare unicamente richieste scritte in forma telematica. Parimenti, eventuali risposte devono avvenire da parte dei soggetti competenti esclusivamente per iscritto mediante modalità telematiche.

I fattori abilitanti del rischio sono ravvisabili in ciascuna delle fasi in cui si articola l'attività dell'**Associazione** in materia di appalti. In particolare:

- per la fase di programmazione della gara, possibili fattori abilitanti consistono nell'eccessiva regolamentazione, complessità e scarsa chiarezza della normativa di riferimento, nella scarsa responsabilizzazione interna, nell'inadeguatezza o assenza di competenze del personale addetto ai processi;
- per la fase di scelta del contraente, nell'adozione di meccanismi di scelta non trasparenti e/o non imparziali e in un'inadeguata diffusione della cultura della legalità;
- per la fase di verifica dell'aggiudicazione e di stipula del contratto, nella mancanza di strumenti di controllo del possesso dei requisiti in capo al soggetto aggiudicatario e nell'introduzione e di modifiche **ex post** all'oggetto del contratto.

Al fine di eliminare i rischi relativi all'area di cui sopra, il cui "Input è ravvisabile nell'avvio del procedimento di scelta del contraente, sono state individuate le seguenti misure di prevenzione con le relative tempistiche di attuazione:

- a) definizione di misure di semplificazione mediante procedimenti standardizzati, monitorati e aggiornati annualmente. In tale prospettiva, l'Associazione ha approvato nel 2021 il nuovo Regolamento interno per gli affidamenti di appalti sotto-soglia;
- b) monitoraggio, effettuazione controlli sulle dichiarazioni sostitutive, presentate dagli operatori economici risultati aggiudicatari nelle procedure di affidamento;
- c) osservanza delle disposizioni legislative, regolamentari e delle Linee Guida ANAC in materia di contratti pubblici;
- d) attività di formazione e di aggiornamento del personale sulla normativa in materia di contratti pubblici con la predisposizione di un piano formativo specifico avviato entro il 31/1 di ogni anno e effettuato entro il 30/11.

Il Regolamento interno per gli affidamenti di appalti sotto-soglia è stato oggetto di revisione e aggiornamento.

Nel corso del 2024 sono state svolte dall'Associazione specifiche attività formative in materia di contratti pubblici (in particolare, un incontro in data 27.03.2024 sui passi operativi per valutare la partecipazione ad una Negoziazioni RdO del Mepa e le modalità per presentare offerta).

<i>Indice di monitoraggio</i>	<i>Cadenza</i>	<i>Oggetto</i>
Numero di procedure cui sono state applicate le nuove disposizioni	Annuale	Disposizioni che sistematizzino e semplifichino le procedure
Numero di eventi formativi svolti e numero di partecipanti	Semestrale	Attività di formazione in materia di contratti pubblici
Numero di dichiarazioni accertate come non veritiere o incomplete	Per ogni aggiudicazione (a campione)	Controlli su dichiarazioni sostitutive dei soggetti aggiudicatari

Le modalità di cui sopra, volte a prevenire il verificarsi di rischi, caratterizzano sia la fase di programmazione della gara o procedura comunque denominata di scelta del contraente, sia la fase di scelta del contraente, sia, infine, la fase di verifica dell'aggiudicazione e di stipula del contratto.

L'"Output" è la scelta del contraente in maniera imparziale e conforme alla vigente normativa.

<i>Indice di monitoraggio su misure di controllo in materia di appalti</i>	<i>Cadenza</i>	<i>Oggetto</i>
--	----------------	----------------

Numero di controlli effettuati	Annuale	Aggiudicazioni disposte dall'Associazione
--------------------------------	---------	---

5.3. Analogamente, nell'**area del reclutamento e della gestione del personale**, i fattori abilitanti principali sono ravvisabili nell'inadeguatezza o assenza di competenze del personale addetto ai processi; nell'inadeguata diffusione della cultura della legalità; nella mancata attuazione del principio di distinzione tra politica e amministrazione e nella scarsa responsabilizzazione interna.

Al fine di eliminare i rischi relativi all'area riguardante i processi finalizzati al reclutamento e alla gestione del personale, sono state individuate le seguenti misure di prevenzione:

- definizione di procedimenti standardizzati;
- utilizzo di procedure selettive per il reclutamento del personale secondo criteri di pubblicità e trasparenza;
- effettuazione di controlli sulle dichiarazioni sostitutive a campione, per ciascuno dei procedimenti.

L'atto di avvio del procedimento per il reclutamento e la gestione del personale rappresenta l'"Input" del processo, laddove l'esito dello stesso procedimento, che risulti conseguito in maniera imparziale e conforme alla vigente normativa, ne rappresenta l' "Output".

<i>Indice di monitoraggio su misure di controllo in materia di personale</i>	<i>Cadenza</i>	<i>Oggetto</i>
Numero di controlli effettuati	Annuale	Assunzioni e promozioni

c) Formazione del personale nelle attività a rischio di corruzione

Aspetto importante per garantire l'osservanza degli adempimenti previsti dalla L. 190/2012 riguarda la pianificazione degli interventi formativi per i dipendenti che direttamente o indirettamente svolgano un'attività indicata come a rischio di corruzione.

Tali dipendenti verranno individuati dal RPCT per partecipare ad uno specifico programma formativo in coerenza con le disponibilità nel bilancio d'esercizio.

Nell'anno 2024 la formazione ha avuto per oggetto istituti di rilevanza e attualità della disciplina vigente in materia di contratti pubblici, regolata dal D.Lgs. 36/2023, con particolare

riguardo agli appalti sotto soglia. L'attività formativa si è anche estesa alle materie della prevenzione della corruzione e della trasparenza e della disciplina del Mog 231.

In particolare la formazione, tenuta da Spazio 88, ha avuto come oggetto:

- Modello Organizzativo Gestionale (MOG) di cui al D.Lgs. 231/2001;
- Anticorruzione e Trasparenza di cui alla L. 190/2012 e al D.Lgs. 33/2013;
- Protezione dei dati personali di cui al Reg.to (UE) 2016/679, con una parte dedicata alla sicurezza informatica (cybersecurity);
- Whistleblowing D.lgs 24/2023.

Nel 2025 sono previste:

- d) giornata della Trasparenza
- e) aggiornamento sul codice dei contratti pubblici (D. LGS. 36/2023);
- f) aggiornamenti sulle norme amministrative e penali in materia di reati contro la Pubblica Amministrazione e in particolare i contenuti della L. 190/2012 e del D.Lgs. 33/2013, nonché l'applicazione delle normative di settore, dei regolamenti interni, incluso il Codice etico e del MOG 231 dell'Associazione;
- g)** formazione e aggiornamento a cura di Spazio 88 su Cybersecurity, e Privacy, Trasparenza e anticorruzione, WhistleblowingPA.

L'attività formativa in programma sarà anche accompagnata da un'attività di sensibilizzazione dei dipendenti sul rispetto delle previsioni della L. 241/1990 (anche in tema di accesso) e sull'osservanza dei doveri di comportamento, accompagnate anche da verifiche di apprendimento mediante la compilazione di test a risposta multipla.

Accanto a ciò, è prevista una dichiarazione di presa d'atto, da parte dei dipendenti, del PTPCT al momento dell'assunzione.

Ogni variazione del Piano e ogni sua nuova edizione saranno comunicate a tutto il personale tramite posta elettronica.

Indice di monitoraggio su attività di formazione	<i>Cadenza</i>	<i>Oggetto</i>
- Numero di partecipanti per ogni evento formativo - Verifiche di apprendimento su test a risposta multipla	Annuale	Attività formativa

6. Adozione del Codice Etico

Con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 23/09/2020 è stato adottato il Codice Etico dell'Associazione (Allegato 1).

Il Codice Etico individua i principi di diligenza, correttezza, lealtà e trasparenza a cui l'Associazione si ispira con riferimento non solo alla conduzione della propria attività, ma anche con riferimento ai rapporti intrattenuti con altri individui e/o Organizzazioni.

Il Codice Etico è stato pubblicato e fornito a tutto il personale anche in fase di assunzione, per promuoverne la piena conoscenza e osservanza.

L'Associazione ha adottato in data 23/01/2023, quale misura di prevenzione della corruzione, un Codice disciplinare in relazione agli obblighi di comportamento dei propri dipendenti.

Più in generale, anche tale ambito di disciplina è implementato e integrato dalle previsioni del MOG 231 adottato.

7. Conflitti di interesse

Tutti i dipendenti/collaboratori/consulenti nei rapporti esterni con clienti/fornitori/contraenti e concorrenti sono tenuti a curare gli interessi dell'Associazione rispetto ad ogni situazione che possa concretizzare un vantaggio personale, anche di natura non patrimoniale, e che possa pregiudicare (anche solo potenzialmente) l'esercizio imparziale delle funzioni attribuite.

Essi devono quindi astenersi dal prendere decisioni o svolgere attività inerenti alle proprie mansioni in situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali, del coniuge, di conviventi, di parenti, di affini entro il secondo grado.

Tali soggetti devono, altresì, astenersi dal partecipare all'adozione di decisioni o ad attività che possono coinvolgere interessi: propri, di parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbiano rapporti di frequentazione abituale; di soggetti o organizzazioni di cui siano tutore, curatore, procuratore o agente; di enti, associazioni anche non riconosciute, comitati, società di cui siano amministratori o gerenti o dirigenti.

Il conflitto può riguardare interessi di qualsiasi natura, anche non patrimoniali, come quelli derivanti dall'intento di voler assecondare pressioni politiche, sindacali o dei superiori gerarchici.

Si chiarisce ulteriormente che per conflitto di interessi, reale o potenziale, si intende qualsiasi relazione intercorrente tra un dipendente/collaboratore/consulente e soggetti, persone fisiche o giuridiche, che possa risultare di pregiudizio per l'Associazione.

Quali modalità di programmazione della misura in tema di conflitto di interessi, si prevede che all'atto di conferimento di ogni incarico o nomina, il RPCT acquisisca tempestivamente apposita dichiarazione del soggetto interessato relativa all'assenza di situazioni di conflitto di interessi, con impegno ad astenersi nel corso dell'incarico da atti o comportamenti che possano coinvolgere interessi propri o degli altri soggetti sopra richiamati.

Come indice di monitoraggio, si prevede il numero di controlli totali effettuati su base annua.

Indice di monitoraggio su conflitti interesse	<i>Cadenza</i>	<i>Oggetto</i>
- Numero di controlli effettuati	Annuale	Assenza conflitti interesse

8. Incarichi d'ufficio, attività e incarichi extraistituzionali

Per quanto riguarda l'applicazione della disciplina in materia di incarichi vietati al personale dipendente, nonché la definizione dei criteri di autorizzazione allo svolgimento di attività e incarichi extraistituzionali, l'Associazione si ispira alla L.R. 23.01.1989 n. 10 della Regione Piemonte che prescrive l'obbligo di richiesta di autorizzazione preventiva e gli estremi di divieto di conferimento della suddetta autorizzazione.

9. Inconferibilità e incompatibilità

Come anticipato, il D.Lgs. 8 aprile 2013, n. 39, ha disciplinato specifiche cause di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni, nonché negli enti pubblici e negli enti di diritto privato in controllo pubblico.

Quali modalità di programmazione della misura in tema di inconferibilità e incompatibilità degli incarichi, l'Associazione procederà annualmente alla richiesta, nei confronti dei soggetti cui si applica detta normativa, di rendere apposita dichiarazione sostitutiva di certificazione attestante l'insussistenza delle cause di inconferibilità e incompatibilità, recante anche l'impegno a segnalare all'Associazione l'eventuale sopravvenienza di tali situazioni, procedendo

alla tempestiva pubblicazione di tali dichiarazioni sul proprio sito istituzionale, nella sezione dedicata all'amministrazione trasparente.

Come indice di monitoraggio, si prevede il numero di controlli totali effettuati su base annua.

Indice di monitoraggio su incompatibilità e inconfiribilità	Cadenza	Oggetto
- Numero di controlli effettuati	Annuale	Assenza di situazioni di inconfiribilità e incompatibilità

10. Pantouflage

Il PNA 2019 ha chiarito che, *“per quanto riguarda il pantouflage e, in particolare, l'art. 21 del d.lgs. 39/2013 sull'individuazione dei dipendenti destinatari del divieto di pantouflage... negli enti di diritto privato in controllo ... sono certamente sottoposti al divieto di pantouflage gli amministratori e i direttori generali, in quanto muniti di poteri gestionali”*, mentre *“non sembra consentita una estensione del divieto ai dipendenti, attesa la formulazione letterale del citato art. 21 che fa riferimento solo ai titolari di uno degli incarichi considerati dal d.lgs. 39/2013”*, né ai dirigenti ordinari.

Al fine di dare applicazione all'art. 53, comma 16 *ter*, del D.Lgs. n. 165 del 2001 relativo ad ipotesi di “incompatibilità successiva” (cd. “pantouflage”), l'Associazione provvederà all'adozione di misure operative volte a dare atto a tale prescrizione, in particolare:

- provvederà ad inserire nei contratti di assunzione del personale dirigenziale munito di poteri gestionali la clausola che prevede il divieto di prestare attività lavorativa (a titolo di lavoro subordinato o di lavoro autonomo) per i tre anni successivi alla cessazione del rapporto nei confronti dei destinatari di provvedimenti adottati o di contratti conclusi con l'esercizio di poteri autoritativi e negoziali del dipendente;
- eviterà l'assunzione o l'attribuzione di incarichi a dipendenti pubblici che negli ultimi tre anni di servizio abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto di pubbliche amministrazioni, nei confronti dell'Associazione. A tale fine i soggetti interessati renderanno, al momento dell'assunzione, apposita dichiarazione di insussistenza della suddetta condizione ostativa;
- agirà in giudizio per ottenere il risarcimento del danno nei confronti degli ex dipendenti per i quali sia emersa la violazione dei divieti contenuti nell'art. 53, comma 16 *ter*, D.Lgs. n. 165 del 2001. In ogni caso i contratti conclusi e gli incarichi conferiti in violazione dei divieti contenuti

nell'art. 53, comma 16 *ter*, D.Lgs. n. 165 del 2001 sono nulli e i compensi percepiti o accertati per lo svolgimento dell'incarico devono essere restituiti.

In caso di accertamento della violazione del predetto divieto di pantouflage, il RPCT procederà a segnalare detta violazione all'ANAC e all'amministrazione presso cui il dipendente prestava servizio o all'ente presso il quale è stato assunto l'ex dipendente.

Si terrà, infine, conto delle recenti indicazioni in tema di pantouflage fornite dal PNA 2022 da ultimo approvato.

11. Whistleblowing

Con il decreto legislativo 10 marzo 2023, n. 24 (di seguito anche "Decreto"), pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 15 marzo 2023, è stata recepita nell'ordinamento italiano la direttiva UE 2019/1937 riguardante "la protezione delle persone che segnalano violazioni del diritto dell'Unione" (cd. disciplina whistleblowing). L'obiettivo della direttiva europea è stabilire norme minime comuni per garantire un elevato livello di protezione delle persone che segnalano violazioni del diritto dell'Unione, creando canali di comunicazione sicuri, sia all'interno di un'organizzazione, sia all'esterno. In casi specifici, è prevista la possibilità di effettuare la segnalazione mediante la divulgazione pubblica attraverso i media. Si tratta di una disciplina che persegue, come fine ultimo, il contrasto e la prevenzione dei fenomeni illeciti nelle organizzazioni pubbliche e private, incentivando l'emersione di condotte pregiudizievoli – di cui il segnalante sia venuto a conoscenza nell'ambito del suo contesto lavorativo – in danno dell'ente di appartenenza e, di riflesso, per l'interesse pubblico collettivo. Il Decreto abroga e modifica la disciplina nazionale previgente, racchiudendo in un unico testo normativo – per il settore pubblico e per il settore privato – il regime di protezione dei soggetti che segnalano condotte illecite poste in essere in violazione non solo di disposizioni europee, ma anche nazionali, purché basate su fondati motivi e lesive dell'interesse pubblico o dell'integrità dell'ente, al fine di garantire il recepimento della direttiva senza arretrare nelle tutele già riconosciute nel nostro ordinamento. Il quadro regolatorio di riferimento è stato infine completato con le Linee Guida ANAC (di seguito anche "LG ANAC"), adottate con delibera del 12 luglio 2023, recanti procedure per la presentazione e gestione delle segnalazioni esterne, nonché indicazioni e principi di cui enti pubblici e privati possono tener conto per i canali interni. Il Decreto prevede che la nuova disciplina si applichi, in via generale, a decorrere dallo

scorso 15 luglio 2023 (art. 24). Invece, per i soggetti del settore privato che, nell'ultimo anno, hanno impiegato una media di lavoratori subordinati fino a 249 unità, l'obbligo di istituire un canale interno di segnalazione ha effetto a decorrere dal 17 dicembre 2023; fino a quel giorno, continua ad applicarsi la disciplina previgente (art. 6, co. 2-bis del Decreto legislativo 8 giugno 2001, n. 231"). (Così la 'Premessa' alla – edizione ottobre 2023 – Confindustria).

Ciò premesso l'Associazione Apriticielo in data 17/12/2023 ha adottato specifica Procedura allo scopo di istituire un sistema di segnalazione di 'violazioni' rilevanti ai sensi del Decreto Legislativo n. 24 del 2023 (cd.'Decreto Whistleblowing') assicurando così adeguata protezione alle persone che, in ossequio al citato Decreto Legislativo ed alla presente Procedura, segnalano violazioni che ledono l'interesse pubblico o l'integrità dell'amministrazione pubblica o della Associazione Apriticielo e di cui siano venute a conoscenza nel contesto lavorativo ove opera quest'ultima. Il sistema di segnalazione presidiato dalla Procedura assume rilievo anche ai fini del D. Lgs. 8 giugno 2001, n. 231, il quale (sub art. 6 comma 2 -bis), per quanto riguarda le segnalazioni interne, le sanzioni applicabili e il divieto di ritorsione in relazione alle stesse, richiama per l'appunto il citato Decreto Whistleblowing. In tale ottica – dunque – la Procedura costituisce parte integrante del Modello Organizzativo e di Gestione adottato dalla Associazione. La violazione delle regole di seguito enunciate -qualora impattanti in ottica del Decreto 231 del 2001 – è soggetta pertanto alle sanzioni disciplinari specificamente previste nel citato Modello Organizzativo e di Gestione. La presente Procedura è stata adottata inoltre in ossequio al Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016 in materia di protezione dei dati personali. Infine, nella redazione della Procedura, si è tenuto conto di quanto previsto dal Codice Etico nonché del Modello Organizzativo della Associazione Apriticielo.

Le segnalazioni possono essere inviate tramite il canale informatico messo a disposizione dall'Associazione: <https://planetarioditorino.whistleblowing.it/>

La Procedura è pubblica e visionabile a partire dalla home page del sito istituzionale.

12. Rotazione del personale

Data la struttura organizzativa dell'Associazione, risulta sostanzialmente impossibile coniugare il principio della rotazione degli incarichi ai fini di prevenzione della corruzione con la funzionalità e l'efficienza degli uffici, visto l'esiguo numero degli addetti.

13. Selezione del personale in settori esposti alla corruzione

In considerazione della ridotta dimensione dell'Associazione, l'adozione di procedure specifiche per selezionare i dipendenti destinati ad operare nei settori particolarmente esposti al rischio della corruzione appare di difficile attuazione. L'Ente garantisce comunque la partecipazione del personale in servizio in tali settori nelle iniziative formative che verranno organizzate in materia, in accordo alle risorse di bilancio a disposizione.

14. Aggiornamenti e monitoraggio

Tutto il personale è tenuto all'osservanza delle norme anticorruzione e a fornire il proprio apporto collaborativo al RPCT per l'attuazione del Piano.

Con cadenza almeno annuale, l'Associazione verifica la necessità di aggiornamenti, apportando modifiche o integrazioni debitamente approvate dall'organo esecutivo dell'Ente oppure delibera la conferma formale di quello di prima adozione, come atto programmatico di monitoraggio e di valutazione del livello di esposizione degli uffici a rischio di corruzione, con conseguente valutazione degli eventuali interventi organizzativi da adottare per prevenire il rischio medesimo.

In occasione degli aggiornamenti annuali al PTPCT l'Associazione, anche sulla base della relazione del RPCT, verifica il livello di esposizione degli uffici a rischio di corruzione e adotta adeguate misure di contrasto.

Come suggerito dal PNA 2022, si prevede di utilizzare **come base per il monitoraggio la relazione elaborata annualmente dal RPCT, la quale consentirà di evidenziare gli eventuali scostamenti delle misure previste rispetto a quelle attuate e di far emergere una valutazione complessiva del livello effettivo di attuazione delle misure considerate.**

Inoltre, sempre in coerenza con quanto previsto dal PNA 2022, si prevede lo svolgimento, da parte del RPCT, di incontri periodici e di audit specifici con il personale dell'Associazione per verificare le azioni svolte.

PARTE TERZA – TRASPARENZA

1. Inquadramento generale

La trasparenza rappresenta un principio generale del nostro ordinamento ed è definibile, in base all'art. 1, D.Lgs. 33/2013, *“come accessibilità totale dei dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, allo scopo di tutelare i diritti dei cittadini, promuovere la partecipazione degli interessati all'attività amministrativa e favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche”*.

Il principio di trasparenza persegue lo scopo di rendere le Amministrazioni più efficaci, efficienti ed economiche, e al contempo di operare forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche.

Al contempo, la trasparenza, nel rispetto delle disposizioni in materia di segreto di Stato, di segreto d'ufficio, di segreto statistico e di protezione dei dati personali, è condizione essenziale per garantire i principi costituzionali di eguaglianza, di imparzialità e buon andamento della pubblica amministrazione.

Essa costituisce livello essenziale delle prestazioni erogate dalle amministrazioni pubbliche ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera m) della Costituzione.

2. Applicazione della trasparenza: pubblicazione dei dati

Come precisato dalla Delibera n. 1134/2017, rivolta anche agli enti di diritto privato in controllo pubblico, la trasparenza si articola *“tanto ... nella pubblicazione sui siti web dei dati e dei documenti soggetti a pubblicazione obbligatoria, quanto ... nell'esercizio del diritto di accesso civico generalizzato. Quest'ultimo riguarda i dati e i documenti da non pubblicare obbligatoriamente e si applica, per le amministrazioni e per i soggetti di diritto privato in controllo pubblico, all'organizzazione e all'attività svolta”*.

Dunque, accanto all'accesso documentale *ex artt.* 22 ss., L. 241/1990, per il quale è prevista la pubblicazione della relativa disciplina all'interno del sito dell'Associazione, e all'accesso civico (di cui *infra*), il principale strumento di attuazione della trasparenza si concretizza nella

pubblicazione sul sito istituzionale di una serie di dati e notizie concernenti l'Associazione, allo scopo di favorire un rapporto diretto con il cittadino.

Al riguardo, il sopra richiamato parere ANAC n. 28925/2020, reso con riguardo specifico alla realtà dell'Associazione, ha puntualizzato che *“Gli obblighi di pubblicazione cui sono tenuti i soggetti ricompresi nella citata lettera c), co. 2, art. 2-bis, d.lgs. 33/2013, e quindi anche codesta Associazione, sono indicati nell'Allegato alla Delibera n. 1134/2017, cui si rinvia”*.

Risultano, pertanto, fondamentali le indicazioni contenute nella citata Delibera ANAC n. 1134/2017 (recante *“Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici”*) e nel relativo Allegato.

Mediante l'implementazione dei dati da rendere pubblici, rispetto alle precedenti pubblicazioni sul proprio sito istituzionale, l'Associazione ha compiuto un importante percorso di adeguamento alle previsioni contenute nei citati atti dell'ANAC.

A tal fine, si è, anzitutto, proceduto dall'analisi dell'esistente: prima della redazione del presente PTPCT, è stata effettuata un'analitica ricognizione delle informazioni relative alla trasparenza già pubblicate sul sito internet di Infiniti.to – sezione “Amministrazione trasparente”

In seguito, si è compiuto uno studio dettagliato delle prescrizioni dettate dalle Delibera ANAC n. 1134/2017 e dalle principali fonti di riferimento in tema di trasparenza, ampliando e aggiornando il novero e la tipologia dei dati da pubblicare.

Per ragioni di sinteticità, si allega la tabella riassuntiva dei dati oggetto di pubblicazione da parte dell'Associazione in ossequio al fine della trasparenza (Allegato 2).

Circa la trasparenza dei contratti pubblici, a seguito dell'entrata in vigore del D.lgs. 36/2023, si fa riferimento alla Delibera ANAC 264 del 20.6.2023, come modificata con delibera 601 del 19 dicembre 2023 di cui al punto 5.

In richiamo all'All. 1), l'Associazione può limitarsi a pubblicare in particolare le informazioni relative a:

1) elenco annuale dei progetti finanziati, con indicazione del Codice Unico di Progetto - CUP, importo totale del finanziamento, fonti finanziarie, data di inizio progetto e status di attuazione (di carattere finanziario indicando altresì a che punto è l'iter procedurale), essendo "soggetti titolari di progetti di investimento pubblico", adempimento con cadenza annuale;

I dati sono pubblicati sul sito web dell'Associazione, nella sezione "Amministrazione trasparente", fermo restando che l'attività di pubblicazione dei dati sul sito web per finalità di trasparenza avviene comunque nel rispetto di tutti i principi applicabili al trattamento dei dati personali di cui al Regolamento Europeo (UE) 2016/679, in piena attuazione dal 25/05/2018, quali quelli di liceità, correttezza e trasparenza, adeguatezza, pertinenza e limitazione.

3. Obiettivi strategici

Oltre a quanto sopra, l'Associazione fissa e promuove la concretizzazione dei seguenti obiettivi strategici in materia di trasparenza:

- a. la massima trasparenza della propria azione organizzativa e lo sviluppo della cultura della legalità e dell'integrità del proprio personale;
- b. l'avvio di un progetto di periodica revisione dei contenuti informativi, tale da favorire la massima coerenza e riconoscibilità di tutte le informazioni, implementando progressivamente i contenuti minimi previsti dal D.Lgs. n. 33/2013;
- c. l'eliminazione delle informazioni superate o non più significative e, in ogni caso, l'individuazione di periodi di tempo entro i quali mantenere i dati online e i relativi trasferimenti nella sezione di Archivio, conformemente alle esplicite prescrizioni del D.Lgs. n. 33/2013 e dell'ANAC.

4. Soggetti coinvolti per l'individuazione dei contenuti del PTPCT

Il RPCT, con nomina del Consiglio di Amministrazione del 03/09/2023, è la dott.ssa Simona Romaniello.

Per la predisposizione del programma, il RPCT ha coinvolto i seguenti uffici dell'Associazione:

Ufficio Amministrazione

Ufficio Comunicazione

Ufficio Risorse Umane

Ufficio Didattica e Divulgazione

Preventivamente sono stati fissati i contenuti e gli obiettivi strategici del PTPCT, anche sotto il profilo della trasparenza, con il costante coinvolgimento del Presidente e con l'aggiornamento, mediante periodiche relazioni, dei componenti del Consiglio di Amministrazione.

Per quanto riguarda le modalità di coinvolgimento degli stakeholders, si rileva quanto segue.

I principali stakeholders dell'Associazione possono essere così identificati:

1. Soci Fondatori
2. Fondazioni bancarie
3. dipendenti
4. fornitori
5. istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado
6. cittadini
7. Enti di Ricerca nazionali, Istituzioni Accademiche, Imprese, Fondazioni
8. Altri Musei e enti preposti all'educazione informale

E' inoltre, organizzata la "Giornata della Trasparenza", da svolgere, come già avvenuto anche nell'anno 2023 il 14 novembre, entro il mese di novembre di ogni anno, eventualmente, in forma telematica. A tale sessione verrà data idonea pubblicità, in modo da permettere la potenziale partecipazione dei principali stakeholders con lo scopo di raccogliere eventuali suggerimenti in vista dell'aggiornamento annuale del Piano.

5. Iniziative di comunicazione della trasparenza

Il presente PTPCT è stato pubblicato sul sito internet istituzionale www.planetarioditorino.it
Come detto, la "Giornata della trasparenza", organizzata entro il mese di novembre di ciascun anno, intende rappresentare un momento informativo, di ascolto e di coinvolgimento diretto degli stakeholders al fine di favorire la partecipazione e la diffusione di buone pratiche all'interno dell'Associazione.

6. Soggetti coinvolti nell'attuazione del PTPCT

Il ruolo centrale nell'attuazione del PTPCT, anche in punto trasparenza, è assunto dal RPCT.

Il RPCT ha, tra l'altro, il compito di:

- controllare l'adempimento da parte dell'Ente degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate;
- provvedere alle specifiche misure di monitoraggio sull'attuazione degli obblighi di trasparenza sul proprio sito web, sezione "Amministrazione trasparente";
- segnalare all'Organo di Amministrazione e, nei casi più gravi, all'ANAC i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione, ai fini dell'attivazione del procedimento disciplinare e delle altre forme di responsabilità;
- controllare ed assicurare la regolare attuazione dell'accesso civico (di cui *infra*).

Il RPCT si avvale di alcuni referenti all'interno dell'Associazione, con l'obiettivo di adempiere agli obblighi di pubblicazione e aggiornamento dei dati nella sezione "Amministrazione trasparente".

In particolare, si individuano i seguenti soggetti, che si occupano della raccolta e dell'aggiornamento dei dati, per ciascun livello previsto dalla sezione "Amministrazione trasparente": *Simona Rachetto, Paola Fergnachino*.

7. Misure per la regolarità e la tempestività dei flussi informativi

L'Associazione Apriticielo, per il tramite del RPCT e dei referenti individuati nel precedente paragrafo, pubblica i dati secondo le scadenze previste dalla legge e, laddove non sia fissata una precisa scadenza, si attiene al principio della tempestività.

8. Misure di monitoraggio e di vigilanza sull'attuazione degli obblighi di trasparenza

Viste le ridotte dimensioni dell'Ente, il monitoraggio per la verifica dei dati viene effettuato dal RPCT con cadenza semestrale, mediante il ricorso a strumenti informatici e comunque mediante la collaborazione degli uffici responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei dati, come suggerito da Aggiornamento 2024 PNA 2022.

Ciò consentirà di verificare, anche in corso d'opera, i tempi, la qualità, la completezza dei dati pubblicati e, in caso di disfunzioni e inadempimenti emersi, di suggerire al RPCT l'adozione di eventuali misure correttive e aggiustamenti.

Infine, come sempre chiarito dal PNA 2022, la relazione annuale del RPCT costituisce un importante strumento da utilizzare per il monitoraggio delle misure sulla trasparenza, in quanto, dando conto degli esiti del monitoraggio, consente di valutare il livello di attuazione del PTPCT, in termini di criticità o di miglioramento. In tal modo, l'Associazione potrà eventualmente elaborare e programmare nel successivo PTPCT misure più adeguate e sostenibili.

9. Accesso civico e accesso generalizzato

Gli artt. 5 e 5 *bis*, D.Lgs. 33/2013, come modificati dal D.Lgs. 97/2016, prevedono che chiunque, indipendentemente dalla titolarità di situazioni giuridicamente rilevanti, possa accedere a dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, al fine di esercitare un controllo diffuso sull'azione amministrativa, volto alla verifica dell'efficienza e della correttezza nella gestione delle risorse, nel rispetto di alcuni limiti tassativamente indicati dalla legge.

L'Associazione assicura l'esercizio sia dell'accesso civico, sia dell'accesso generalizzato intendendosi:

- a) per il primo, la piena conoscenza da parte di chiunque di dati, documenti e informazioni detenuti dall'Ente sottoposti agli obblighi di pubblicazione ai sensi dell'art. 5, comma 1, D.Lgs. 33/2013, come modificato dal D.Lgs. 97/2016;
- b) per il secondo, la piena conoscenza da parte di chiunque di dati, documenti e informazioni detenuti dall'Ente ulteriori rispetto a quelli sottoposti ad obblighi di pubblicazione, ad esclusione di quelli sottoposti al regime di riservatezza, ai sensi dell'art. 5, comma 2, del decreto trasparenza.

Le modalità concrete di esercizio dell'accesso civico e dell'accesso generalizzato sono pubblicate nel dettaglio sul sito internet dell'Associazione.

La domanda di accesso civico non è motivata, ma deve identificare i dati, le informazioni o i documenti richiesti. Non sono ammesse istanze generiche o meramente esplorative. L'istanza di accesso deve essere nominativa e contenere le generalità complete del richiedente con i relativi recapiti e numeri di telefono, unitamente a copia del documento di identità.

La domanda, presentata in forma scritta via mail o via PEC è rivolta al RPCT (il cui nominativo è indicato nella Sezione "Amministrazione trasparente").

Il procedimento deve concludersi entro trenta giorni con un provvedimento espresso e motivato del RPCT.

Analogamente, la domanda di accesso generalizzato non deve essere motivata dalla titolarità di una situazione giuridicamente rilevante, ma deve identificare i dati, le informazioni o i documenti richiesti. La domanda, presentata in forma scritta via mail o via PEC, è rivolta al RPCT (il cui nominativo è indicato nella Sezione "Amministrazione trasparente") ovvero all'ufficio che detiene i dati, le informazioni e i documenti. In tal caso, l'ufficio inoltra l'istanza, per conoscenza, al RPCT.

Il rilascio di dati o documenti è gratuito, salvo il rimborso del costo sostenuto per la riproduzione su supporti materiali, copie cartacee o altri sistemi di registrazione (CD, chiavette USB, ecc.). Il procedimento deve concludersi entro trenta giorni con un provvedimento espresso e motivato del responsabile dell'ufficio che detiene i dati, le informazioni e i documenti.

Per quanto riguarda i limiti all'accesso, stabiliti dall'ordinamento per la tutela di interessi giuridicamente rilevanti, e i rimedi in caso di eventuale rigetto o silenzio sull'istanza, si rinvia alla normativa vigente.

10. Accesso civico e accesso generalizzato

Per quanto concerne l'accesso documentale l'Associazione si conforma alle previsioni degli articoli 22 e seguenti della L. 241/1990, pubblicando sul proprio sito internet le modalità di esercizio. Lo svolgimento del procedimento di accesso documentale avverrà anche nel rispetto del D.P.R. 184/2006, prevedendo il coinvolgimento degli eventuali soggetti controinteressati e la tutela dei dati sensibili contenuti nei documenti di cui sia richiesto l'accesso.